



# Εβδομαδιαία ενημέρωση Κοινωνικό Πολύκεντρο — ΑΔΕΔΥ

Υπεύθυνη: Μαρία Φιλιοπούλου  
Κοινωνικό Πολύκεντρο, Διοσκούρων 4 & Πολυγνώτου, 2103310080  
www.kpolykentro.gr

Τεύχος 179

14 Ιουνίου 2017

## Η ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2009 – 2016 Κύρια σημεία από την παρουσίαση της μελέτης του ΚΠ *Απασχόληση Αμοιβές και Θεσμικές Παρεμβάσεις στον Δημόσιο Τομέα στο πλαίσιο περιοριστικών πολιτικών*



Τη Δευτέρα 12/6 στο κτήριο Ελλήνων Αρχαιολόγων έγινε η παρουσίαση της μελέτης του ΚΠ για την Απασχόληση τις Αμοιβές και τις Θεσμικές Παρεμβάσεις στον Δημόσιο Τομέα στο πλαίσιο των περιοριστικών πολιτικών. Κεντρικοί εισηγητές ήταν η επιστημονική ομάδα και συντάκτες της μελέτης Κουζής Γ. (Καθηγητής εργασιακών σχέσεων), Ιωακείμογλου Η. (Οικονομικός Αναλυτής Συνεργάτης ΙΝΕ-ΓΣΕΕ) και Γιούλος Γ. (Πρόεδρος του ΚΠ). Από την ΕΕ της ΑΔΕΔΥ τις παρεμβάσεις του έκαναν τα μέλη, Γκότσης Στ. Καλομοίρης Γρ. και Μπράτης Δ. Ακολουθεί απόσπασμα από την εισήγηση του κ. Κουζή Γ. για την απασχόληση και τις εξελίξεις στο εργασιακό καθεστώς στο δημόσιο.

«Θα πρέπει να δούμε την απασχόληση στο ΔΤ σε συνάρτηση με τις ευρύτερες εξελίξεις στο πεδίο της απασχόλησης. Με βάση τα στοιχεία της μελέτης που αναφέρονται στο διάστημα από το 2009 μέχρι και το Σεπτέμβριο του 2016, η συνολική απασχόληση παρουσίασε σημαντική υποχώρηση: αν ληφθεί υπόψη ότι για τον πληθυσμό 15–64 ετών απασχολούνταν το 59% το 2009 η συρρίκνωση της απασχόλησης κατά 1.300.χιλ. εργαζόμενους μέσα σε επτά χρόνια, έχει σαν αποτέλεσμα αυτό το ποσοστό να πέσει στο 52%. Ταυτόχρονα η μείωση αυτή συνδέθηκε και με τη συνολική αύξηση της ανεργίας από το 7,6% στο 28% για να έχουμε τώρα μια μικρή υποχώρηση στο 23% με βάση τα επίσημα στοιχεία... συνολικά στο ΔΤ την περίοδο 2009-2016 η συνολική απασχόληση μειώθηκε κατά 22% παρόλα αυτά στη σύγκριση με το Ιδιωτικό Τομέα φαίνεται ότι το ποσοστό της απασχόλησης στο ΔΤ έχει αυξηθεί. Αυτή η διαπίστωση δεν αντανάκλα την πραγματική εικόνα. Διότι η συνολική απασχόληση μειώθηκε τόσο πολύ ώστε η μείωση της δημόσιας απασχόλησης κατά 22% να φαίνεται μικρή.. Να λάβουμε υπόψη μας ότι εκτός από τις παρεμβάσεις που είχαμε στο Δημόσιο είχαμε σημαντικές παρεμβάσεις στον Ιδιωτικό Τομέα που αυτή την περίοδο, σε περίοδο όξυνσης της ανεργίας διευκόλυναν τόσο τις ατομικές όσο και τις ομαδικές απολύσεις. Άρα λοιπόν επισημαίνουμε αυτή τη διάσταση για να μην αξιοποιείται από κάποιους ότι αυξάνεται η απασχόληση στο δημόσιο.

Σχετικά με το τακτικό προσωπικό, αυτό υπέστη μία μείωση της

τάξης του 19% από το 2009 έως τα τέλη του 2016. από το 2015 και μετά έχουμε μία ανακοπή των ρυθμών αλλά **συνεχίζεται αυτή η συρρίκνωση και έχει σοβαρές επιπτώσεις στους βασικούς πυλώνες του κράτους πρόνοιας που αφορούν την υγεία, την παιδεία και την κοινωνική ασφάλιση.** Το 70% του τακτικού προσωπικού στο Δημόσιο είναι συγκεντρωμένο στους τομείς παιδεία, υγεία, στο Υπ. Εσωτερικών συμπεριλαμβανομένης και της Αστυνομίας και της Άμυνας. Οι ένστολοι είναι μέσα σε αυτό το 70% που συγκεντρώνεται σε αυτούς τους τομείς. Όλα αυτά τα χρόνια έχουμε μια διαφοροποίηση ως προς τους λόγους αποχώρησης του προσωπικού αυτού, όπου ο συνήθης λόγος ήταν πάντα οι συνταξιοδοτήσεις/παραιτήσεις, αλλά για μία περίοδο από το 2013, 2014 είχαμε πολύ υψηλότερο ποσοστό των απολύσεων και αποτάξεων.

**Μια πολύ σημαντική παράμετρος είναι το ποσοστό αναπλήρωσης, για την περίοδο 2013–2015 (αναφερόμαστε στο 2013 διότι από τότε αρχίζουν να εφαρμόζονται τα μέτρα της συρρίκνωσης του ΔΤ) εκεί λοιπόν που η αναλογία που έχει οριστεί, το ένα προς πέντε, τα στοιχεία δείχνουν ότι το ποσοστό της αναπλήρωσης είναι κάτω από το ένα προς πέντε. Συνολικά στο ΔΤ γι' αυτή την περίοδο το ποσοστό αναπλήρωσης είναι 15,6% άρα είναι κάτω του 20% (που αντιστοιχεί στο το ένα προς πέντε). Σε αυτά τα χαμηλά ποσοστά αναπλήρωσης βρίσκονται και οι βασικοί πυλώνες του κοινωνικού κράτους. Για παράδειγμα το ποσοστό αναπλήρωσης στην υγεία είναι μόλις 13,8%. Ενώ στην παιδεία είναι μόλις 5%. Την ίδια στιγμή υπάρχουν υπουργεία όπου το ποσοστό αναπλήρωσης ήταν 161%. Υπάρχει λοιπόν ένα ζήτημα κατανομής όπου οι βασικοί πυλώνες βασικοί τομείς του κοινωνικού κράτους υποβαθμίζονται ενώ άλλοι τομείς, κάποια υπουργεία, έχουν πάνω από το 100% αναπλήρωση, την ίδια περίοδο όπου εφαρμόζονται οι θεσμικοί περιορισμοί στις προσλήψεις.**

Επιπλέον αυτό που συντελείται τις τελευταίες δεκαετίες στον ευρύτερο ευρωπαϊκό χώρο, είναι η **σύγκλιση των δύο διαφορετικών εργασιακών καθεστώτων ανάμεσα σε δημόσιο και ιδιωτικό τομέα με όρους όμως συνολικής συμπίεσης και υποβάθμισης.** Έτσι φαινόμενα που εντοπίζονται κυρίως στον ιδιωτικό τομέα τα συναντάμε ολοένα και συχνότερα και στο ΔΤ. Με βάση τα επίσημα στοιχεία αυξάνεται συνεχώς το ποσοστό της έκτακτης απασχόλησης στο Δημόσιο. Στο διάστημα 2012-2015 από 10% το ποσοστό των έκτακτων έγινε 13,5%. Επιπλέον με βάση τα πιο πρόσφατα στοιχεία για το 2016 φαίνεται ότι αυξάνεται συνεχώς το ποσοστό των εργαζόμενων που αμείβονται μέσω ΕΣΠΑ και όχι το έκτακτο προσωπικό που αμείβεται από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Κατεβάστε ολόκληρη την μελέτη [εδώ](#)

## Οι Μισθοί στο Δημόσιο στη διάρκεια μιας δεκαετίας 2006-20106

### Κύρια σημεία από την παρουσίαση της μελέτης του ΚΠ Απασχόληση Αμοιβές και Θεσμικές Παρεμβάσεις στον Δημόσιο Τομέα στο πλαίσιο περιοριστικών πολιτικών



Στην παρουσίαση του για τις μισθολογικές εξελίξεις στο Δημόσιο, ο κ. Ιωακείμογλου, Οικονομικός αναλυτής, συνεργάτης του ΙΝΕ ΓΣΕΕ, εντάσσοντας το θέμα του στο πλαίσιο της συνολικής οικονομικής υποβάθμισης της χώρας, ξεκίνησε την εισήγησή του δίνοντας στοιχεία και αποτιμώντας την συνολική οικονομική κατάσταση στην οποία βρίσκεται η Ελλάδα σήμερα και τις προοπτικές για απεγκλωβισμό από την στασιμότητα.

«Το Προϊόν που παράγουμε ως χώρα σήμερα είναι κατά το 1/4 μειωμένο και φαίνεται ότι υπάρχουν διαρθρωτικοί παράγοντες για να παραμείνει για πολύ καιρό καθηλωμένο εκεί. Θα μπορούσαμε να προσομοιάσουμε την ελληνική οικονομία σαν ένα σκάφος το οποίο έχει προσαράξει στο βυθό, έχουμε υποστεί τις πολύ μεγάλες αλλαγές, την καταβύθιση, στο Προϊόν, στην απασχόληση και στο κεφαλαιακό απόθεμα (στο κεφάλαιο που είναι επενδυμένο σε κτίρια, μηχανές, υποδομές) αυτά που χρησιμοποιούμε δηλαδή για να παράγουμε αγαθά και υπηρεσίες. Έχουμε υποστεί λοιπόν σε αυτό τον τομέα του παραγωγικού συστήματος ζημιές που είναι παρόμοιες με αυτές που υπέστησαν η Γαλλία και η Ιταλία κατά τη διάρκεια του Β΄ Παγκοσμίου Πολέμου. Εδώ και τρία χρόνια λοιπόν οι μειώσεις από αυτή την πλευρά έχουν σχεδόν ολοκληρωθεί αν και συνεχίζονται με χαμηλότερους ρυθμούς, επιχειρήσεις ακόμη κλείνουν. Και το ΑΕΠ έχει καθηλωθεί εδώ και 3 χρόνια στα ίδια επίπεδα με κάποιες μικρές αυξήσεις οι οποίες για τους οικονομολόγους παραμένουν στα όρια της στασιμότητας. Η ελληνική οικονομία

κινείται σε ρυθμούς μεταξύ του 0% - 1% δηλαδή σε στασιμότητα. Σε ό,τι αφορά τους μισθούς και εδώ οι αλλαγές έχουν επιτευχθεί, οι μισθοί στον ΙΤ έχουν παγιωθεί σε ένα μέσο όρο 800€, έχει γίνει η προσαρμογή των μισθών στο ΔΤ, και εδώ μετά το 2014 φαίνεται ότι υπάρχει μία σταθεροποίηση, το εργατικό δυναμικό στη χώρα είναι όλο και περισσότερο απροστάτευτο με όλες τις έννοιες και με τον τρόπο που λειτουργεί η αγορά εργασίας και με την αποδυνάμωση των συνδικαλιστικών οργανώσεων. Το τρίτο χαρακτηριστικό είναι ότι υποχωρεί το κοινωνικό κράτος ραγδαία, το τέταρτο ότι τα 2/3 του πληθυσμού βρίσκονται σε κατάσταση ανεργίας ή επισφάλειας και φτώχειας. Όλα αυτά μας δίνουν μια κρίση κοινωνικής αναπαραγωγής δηλαδή τα έξοδα που διαθέτει η χώρα για να παράγει το εργατικό της δυναμικό είναι τόσο πλέον χαμηλά ούτως ώστε να έχουμε τμήματα του εργατικού δυναμικού που τείνουν να αποχωριστούν από το υπόλοιπο εργατικό δυναμικό μέσω της φτώχειας και να αποτελούν σε λίγο ξεχωριστά μέρη τα οποία στο μέλλον δεν θα μπορούν να επανενταχθούν στο υπόλοιπο εργατικό δυναμικό. Αυτές είναι διαδικασίες γνωστές από χώρες της Λατινικής Αμερικής όπως στο Μεξικό για παράδειγμα όπου ένα τμήμα του πληθυσμού έχει αποχωριστεί. Ακόμη και στις ΗΠΑ έχουμε τμήματα φτωχοποιημένα τα οποία ζουν σε πόλεις τα οποία δεν εντάσσονται πλέον στο εργατικό δυναμικό. Επομένως φαίνεται ότι μπαίνουμε σε ένα καθεστώς συσσώρευσης κεφαλαίου τέτοιο με αυτά τα χαρακτηριστικά είναι πλέον δεδομένο το δέχεται και το ΔΝΤ αυτό ότι η περίοδος που ανοίγεται μπροστά μας της υψηλής ανεργίας και των χαμηλών ρυθμών ανάπτυξης και της φτώχειας θα είναι μακρά και ότι η 20ετία που ανοίγεται μπροστά μας θα είναι τέτοια. Μέσα σε αυτές τις συνθήκες τι μπορεί να συμβεί στα επίπεδα των μισθών έχουμε λοιπόν ένα τέτοιο υποσύστημα το οποίο διαθέτει

δύο πειθαρχικούς μηχανισμούς με το οποίο πειθαρχεί την εργασιακή δύναμη το εργατικό δυναμικό. Ο ένας είναι της απορύθμισης της αγοράς εργασίας που αποδυναμώνει και τις συνδικαλιστικές δυνάμεις και υπάρχει και ένας δεύτερος μηχανισμός αυτός που έχει εγκατασταθεί από τους υπερεθνικούς οργανισμούς αλλά και μέσα από την αυθόρμητη λειτουργία των χρηματοπιστωτικών αγορών. αυτή τη στιγμή το εμπορικό έλλειμμα της Ελλάδας είναι μηδέν αν τολμήσει να μπει σε ένα ρυθμό ταχύρυθμης ανάπτυξης η χώρα θα πάμε σε ένα καινούριο έλλειμμα το οποίο θα μεταφραστεί σε έλλειμμα στα δημόσια οικονομικά και θα μπούμε σε ένα κύκλο νέων μέτρων επομένως υπάρχει ένας μηχανισμός ο οποίος θα μας επαναφέρει στη σημερινή πειθαρχία, έχει κλειδώσει δηλαδή η κατάσταση, και από την πλευρά του παραγωγικού δυναμικού όχι μόνο έχει συρρικνωθεί κατά περίπου 10%, το κεφαλαιακό απόθεμα έχει μειωθεί τόσο αλλά έχει κλειδώσει και για το εξής λόγο: επειδή στα δέκα τελευταία χρόνια δεν γίνονται μεγάλες επενδύσεις και αυτό σε ό,τι αφορά το εργατικό δυναμικό σημαίνει ότι σε ηλικία είναι δέκα χρόνια γηραιότερο από ότι ήταν το 2008. ... Σε αυτό το πλαίσιο μπορούμε να θέσουμε το ερώτημα τι θα συμβεί στο μέλλον με τους μισθούς στο δημόσιο»

Στη συνέχεια παρουσιάστηκαν από τον ομιλητή τα στοιχεία για τους μισθούς μέσα από διαγράμματα στην περίοδο από το 2006 μέχρι και το 2016 τα οποία μπορείτε να κατεβάσετε [εδώ](#).



## ΔΤ της ΑΔΕΔΥ για την συνάντηση με την Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Η ΕΕ της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. στη συνάντηση με την Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης στις 7/6/2017, συζήτησε τα προβλήματα που απασχολούν τους εργαζομένους στο Δημόσιο.

Στο ζήτημα της έλλειψης προσωπικού (στα Νοσοκομεία, στην Εκπαίδευση, στην ΤΑ και γενικότερα στο Δημόσιο) η Υπουργός απάντησε ότι έγιναν 8.000 προσλήψεις μόνιμου προσωπικού το 2016. Βέβαια, στην Ετήσια Έκθεση του ΑΣΕΠ του 2016, αναφέρεται ότι προκηρύχθηκαν από το ΑΣΕΠ μόλις 5.584 θέσεις μόνιμων υπαλλήλων. **Για το 2017 η Υπουργός ξεκαθάρισε ότι θα εφαρμοστεί ο κανόνας: 1 πρόσληψη προς 4 συνταξιοδοτήσεις. Συνεπώς, θα γίνουν μόλις 2.500 προσλήψεις σε όλο το Δημόσιο.**

Σε ότι αφορά τους διορισμούς στο χώρο της Παιδείας διευκρίνισε ότι αναμένει το σχεδιασμό του Υπουργού Παιδείας, χωρίς όμως να δίνει κάποια απάντηση στην εύλογη επισήμανση μας ότι ο Υπουργός Παιδείας δήλωσε πρόσφατα ότι δεν μπορεί να κάνει κανένα σχεδιασμό και επίσης ότι στην Εισηγητική Έκθεση της νομοθετικής ρύθμισης για την Ειδική Αγωγή αναφέρεται ότι δεν πρόκειται να γίνουν καθόλου διορισμοί μόνιμων εκπαιδευτικών το 2018 και 2019.

Τέθηκε το ζήτημα των συμβασιούχων και ζητήθηκε εντόνως από την Υπουργό να ξεκαθαρίσει επιτέλους ποια είναι η θέση της Κυβέρνησης για το συγκεκριμένο ζήτημα διότι οι παλινώδιες και οι τακτικισμοί δεν έχουν όρια. Στο θέμα αυτό δεν υπήρξε καμία δέσμευση, ούτε καν εκφράστηκε άποψη διότι μονίμως επέμενε ότι δε γνωρίζει την απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα τοποθετηθεί αφού πρώτα της γνωστοποιηθεί. Είναι σαφές, πλέον, ότι οι κυβερνητικές υποσχέσεις και δεσμεύσεις όλο το προηγούμενο διάστημα, οι οποίες δημιούργησαν προσδοκίες στους εργαζομένους για μετατροπή των συμβάσεων που καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες σε αορίστου χρόνου, εγκαταλείφθηκαν «άτακτα» και κάτω από τις εντολές της τρόικας και την ψήφιση του 4ου μνημονίου που προβλέπει μηδενικές προσλήψεις μέχρι το 2020 και παραπέμπονται οριστικά στις «καλένδες».

Η αξιολόγηση ήταν ένα από τα θέματα της συνάντησης. Επισημάναμε στην Υπουργό ότι η θέση της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. είναι ότι δεν μπορεί να γίνεται αξιολόγηση χωρίς να υπάρχουν οργανισμοί εσωτερικής Υπηρεσίας των διαφόρων φορέων, η διοικητική ιεραρχία να είναι διορισμένη, να μην υπάρχει αξιολόγηση δομών και οι διορισμένες διοικήσεις να προχωρούν σε αξιολόγηση για να ικανοποιήσουν τις επιταγές της τρόικας που πειθήνια ακολουθεί η συγκυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ. Τονίσαμε ότι οι διαδικασίες της αξιολόγησης στοχεύουν στην ενίσχυση της επιχειρηματικής λειτουργίας στα νοσοκομεία, στα σχολεία, στα πανεπιστήμια, στα υπουργεία γενικότερα και επιδιώκουν να συρρικνωθούν οι υπάρχουσες κρατικές κοινωνικές υπηρεσίες. Η λεγόμενη «αξιολόγηση» εγγράφεται στο συνολικό πλαίσιο ρυθμίσεων που στοχεύουν στην προώθηση αρωτικών ιδιωτικοποιήσεων, στην παράδοση ολόκληρων τομέων και υπηρεσιών σε ιδιώτες, προκειμένου να ενισχύσουν την κερδοφορία τους. Επισημάναμε, επίσης, ότι το

θεσμικό πλαίσιο κινητικότητας – «αξιολόγησης» υπαλλήλων διασταυρώνεται με το ψηφιακό οργανόγραμμα και τα επιμέρους οργανογράμματα υπουργείων – αυτοδιοίκησης – φορέων, με τη συγχώνευση και κατάργηση ειδικοτήτων και κλάδων και συμπληρώνεται από την ιδιωτικοποίηση μέσω εργολαβιών και από τη διεύρυνση των ελαστικών σχέσεων εργασίας μέσω ΚΟΙΝΣΕΠ, «ωφελούμενων», συμβασιούχων, αναπληρωτών κ.λπ.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. επανέφερε τη διαφωνία της με το πλαίσιο επιλογής στελεχών διοίκησης επιμένοντας ιδιαίτερα στις στρεβλώσεις και αδικίες που υπάρχουν στις μοριοδοτήσεις όλης της διοικητικής ιεραρχίας.

Οι κρίσεις των προϊσταμένων όλων των βαθμίδων καρκινοβατούν εδώ και πολλούς μήνες και ζητήθηκε να επιταχυνθούν όσο το δυνατό περισσότερο οι διαδικασίες των κρίσεων διότι για χρόνια ολόκληρα σε πολλούς Οργανισμούς και Υπηρεσίες υπάρχουν διορισμένες διοικήσεις. Στο θέμα αυτό απάντησε ότι προβλέπει ότι θα ολοκληρωθούν οι κρίσεις στελεχών της Διοίκησης στο τέλος της Άνοιξης του 2018.

Η ένταξη των εργαζομένων με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου στην εργασιακή σχέση ΔΔ, η οποία ήταν δέσμευση αυτής της Κυβέρνησης και από τα «εύκολα» ζητήματα τα οποία θα έλυne ο κ. Κατρούγκαλος, τέθηκε στο τραπέζι των συζητήσεων. Η απάντηση ήταν και πάλι αρνητική με την επίκληση συνταγματικών εμποδίων. Στο θέμα της ιδιωτικοποίησης τομέων του Δημοσίου, η Υπουργός δεν απάντησε στα ερωτήματα που της τέθηκαν:

- ⇒ αν και πότε θα καταργήσει το νομοθετικό πλαίσιο που επιτρέπει την ανάθεση λειτουργιών του Κράτους σε ιδιώτες – εργολάβους.
- ⇒ γιατί η ιδιωτικοποίηση συνεχίζεται τόσο με το ξεπούλημα δημόσιες περιουσίας όσο και με τη συρρίκνωση του Δημοσίου που οδηγεί σε εκχώρηση υπηρεσιών και λειτουργιών σε ιδιώτες.
- ⇒ για συγκεκριμένα παραδείγματα ιδιωτικοποιήσεων που της τέθηκαν, όπως: α) στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που αναθέτει σε ιδιώτες όχι μόνο τη λειτουργία των πληροφοριακών συστημάτων (δια του ΟΠΕΚΕΠΕ, εποπτευόμενου ΝΠΙΔ), αλλά και τη συμβουλευτική στήριξη των βιοκαλλιεργητών ή β) με το νέο κανονισμό των Περιφερειών με τον οποίο εκχωρούνται σε ιδιώτες η φωτεινή σηματοδότηση και η συντήρηση του οδικού δικτύου, ή γ) με την πρόταση σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υγείας για την «αναμόρφωση της οργάνωσης των Νοσοκομείων», με το οποίο θα υπάρξει σημαντική μείωση πανελλαδικά των οργανικών θέσεων του προσωπικού των Δημόσιων Νοσοκομείων, περαιτέρω συρρίκνωση υπηρεσιών (Διοικητική – Τεχνική – Εργαστήρια), εξαφάνιση των υπηρεσιών σίτισης – φύλαξης – καθαριότητας, παγίωση και διεύρυνση των ελαστικών σχέσεων εργασίας και εκτεταμένες ιδιωτικοποιήσεις υπηρεσιών, τμημάτων, εργαστηρίων.

Διαβάστε ολόκληρο το ΔΤ [εδώ](#) και [εδώ](#)